

## **Stabilisierungshilfen (= Bedarfszuweisungen für demografiebedingte bzw. strukturelle Härten)**

Bei den Stabilisierungshilfen an Landkreise wird der **negativen demografischen Entwicklung** besonders Rechnung getragen.

**Stabilisierungshilfen** dienen als staatliche **Hilfe zur Selbsthilfe**. Die Einhaltung eines stringenten Konsolidierungskurses einschließlich der Erstellung eines Haushaltskonsolidierungskonzepts ist in diesem Zusammenhang unerlässlich. Die **Beurteilung des Konsolidierungskurses** erfolgt nach **bayernweit einheitlichen Maßstäben**.

Durch **eigene Konsolidierung** im Haushalt und die **Gewährung von Stabilisierungshilfen** soll der Landkreis, durch **Abbau einer (überdurchschnittlichen) Verschuldung** sowie durch eine nachhaltige Verringerung der **Zins- und Tilgungsleistungen**, wieder hinreichend finanzielle Handlungsspielräume erlangen.

Die Gewährung von Stabilisierungshilfen setzt voraus, dass die Haushalte bis einschließlich dem Jahr 2024 rechnungsgelegt sind (gem. Art. 88 Abs. 2 bzw. Abs. 3 LKrO) und für das beantragte bzw. laufende Haushaltsjahr ein von der Kommune verabschiedeter Haushaltsplan mit der Finanzplanung für mindestens die drei Folgejahre einschließlich eines stimmigen und aussagekräftigen Investitionsprogramms vorliegt.

**Bei einer entsprechenden Bedarfslage** kann ein **individuell festzusetzender begrenzter Anteil<sup>1</sup>** einer Stabilisierungshilfe auch **für dringende investive Bedarfe** im Bereich der kommunalen Grundausstattung (z. B. Schulbereich, Kreisstraßen/ Brücken, Krankenhausbereich) verwendet werden, soweit ein kommunaler Eigenanteil zur Finanzierung verbleibt. Dies gilt auch für die Förderung der Breitbandinfrastruktur und Investitionen nach

---

<sup>1</sup> Ein entsprechender Anteil wird im Rahmen der Verteilerausschusssitzung festgelegt.

den Richtlinien zur Förderung von Investitionen finanzschwacher Kommunen in Bayern (KInvFR).

**Schwerpunkt der Mittelverwendung** bleibt die **Schuldentilgung**. Der Konsolidierungskurs, in dessen Rahmen grundsätzlich nur unerlässliche Investitionen im Pflichtaufgabenbereich bzw. im rentierlichen Bereich angegangen werden können, ist von den Empfängerkommunen stringent weiter zu führen.

#### a) Zugangsvoraussetzungen

- **Kumulatives** Erfüllen der drei Voraussetzungen:
  1. Vorliegen einer strukturellen Härte  
**und**
  2. Vorliegen einer finanziellen Härte  
**und**
  3. Vorhandensein eines nachhaltigen Konsolidierungswillens.
  
- **Zur strukturellen Härte:**

Die strukturelle Härte wird **im Rahmen einer Gesamtschau** beurteilt. Indikatoren für eine strukturelle Härte sind regelmäßig:

  - Überdurchschnittlicher **Einwohnerrückgang von mind. 3,0 % in den letzten 10 Jahren** vor dem Jahr der Antragstellung,  
**und / oder**
  - prognostizierter überdurchschnittlicher **Einwohnerrückgang von mindestens 5,0 % in den nächsten 20 Jahren** (gemäß Zukunftsprognose des Landesamts für Statistik),  
**und / oder**
  - **Steuerkraft der kreisangehörigen Städte und Gemeinden** je Einwohner im Durchschnitt der letzten fünf Jahre liegt **mindestens 20 % unterhalb des Landesdurchschnitts**.

- **Zur finanziellen Härte:**

Bestehende besondere Haushaltsschwierigkeiten des Landkreises.

Es ist eine **dezidierte Begründung** des Antragstellers zur aktuellen Finanzlage und zur **finanziellen Härte** erforderlich. Dabei ist u. a. auf die Entwicklung der freien Finanzspannen, Verschuldung und Rücklagen bzw. liquiden Mittel einzugehen.

- **Zum Vorliegen eines nachhaltigen Konsolidierungswillens:**

- **Erarbeitung bzw. jährliche Fortschreibung und Umsetzung** eines **Haushaltskonsolidierungskonzepts** nach den Erfordernissen beim Pilotprojekt „Struktur- und Konsolidierungshilfen“ (10-Punkte-Katalog und Tabellarische Übersicht zum Haushaltskonsolidierungskonzept, siehe Anlage bzw. Anlagendokument).

- **Die Erstellung bzw. jährliche Fortschreibung und Umsetzung des Haushaltskonsolidierungskonzepts obliegt dem antragstellenden Landkreis** und ist vom Kreistag zu beschließen.

- Sofern im Rahmen der örtlichen oder überörtlichen Rechnungsprüfung Einspar- oder Einnahmepotentiale festgestellt werden, sind diese in das Haushaltskonsolidierungskonzept einzuarbeiten und möglichst zeitnah umzusetzen.

- Falls im Zeitpunkt der **erstmaligen** Antragstellung noch kein abschließendes Haushaltskonsolidierungskonzept erstellt werden konnte, ist ein **Beschluss des Kreistages** mit einer **Absichtserklärung** zur Erstellung eines Haushaltskonsolidierungskonzepts nach dem 10-Punkte-Katalog erforderlich. **Zudem** sollte mit der **Erarbeitung** des Haushaltskonsolidierungskonzepts bereits **begonnen** worden und es müssen mindestens bereits **aktuell beschlossene** und **umgesetzte Einsparungsmaßnahmen** vorhanden sein. Der bereits erarbeitete Teil des Haushaltskonsolidierungskonzepts, in dem die aktuellen und ggf. in der Vergangenheit (max. fünf Jahre zurückliegend) bereits beschlossenen und umgesetzten Konsolidierungsmaßnahmen darzustellen sind, samt „Tabellarischer Übersicht zum Haushaltskonsolidierungskonzept“, ist mit dem Antrag einzureichen.

## **b) Beschränkung des Bewilligungszeitraums**

- Die Gewährung von Stabilisierungshilfen ist auf einen Zeitraum von grundsätzlich max. fünf Jahren begrenzt.
  
- Ab dem sechsten Antragsjahr ist für eine weitere Bewilligung einer Stabilisierungshilfe das Vorliegen eines **besonderen Bedarfs** erforderlich.
  
- Kriterium für das Vorliegen eines besonderen Bedarfs:
  - Gesamtverschuldung des Landkreises zum 31. Dezember des Jahres vor Antragstellung (im Antragsjahr 2025: 31. Dezember 2024) beträgt mindestens 150 % des Landesdurchschnitts und das Verhältnis von Kreditaufnahmen zur ordentlichen Tilgung für das Antragsjahr oder alternativ der fünf dem Antragsjahr vorangegangenen Jahre (für das Antragsjahr 2025: 2020 bis 2024) beträgt maximal 100 %.
  - Sofern das genannte Kriterium nicht erfüllt wird:

Begründung des Landkreises warum aus finanzieller Sicht (insbesondere angesichts der hohen Anzahl der kreisangehörigen Stabilisierungshilfeempfängerkommunen) mehr als fünf Raten Stabilisierungshilfe beantragt werden, sowie wann die finanzielle Leistungsfähigkeit erreicht werden soll.

Sofern das Verhältnis von Kreditaufnahmen zur ordentlichen Tilgung lediglich aufgrund der derzeit hohen Betriebskostendefizite der Krankenhäuser nicht eingehalten wird, ist dies gesondert für den ambulanten und den akutstationären Bereich darzustellen und mit entsprechendem Zahlenmaterial zu begründen.

## **c) Verfahren und Ausgestaltung:**

- Stabilisierungshilfen werden nur auf Antrag gewährt. Die für die Kriterien erforderlichen Berechnungen und damit eine erste Einschätzung der Erfolgsaussichten ergeben sich bereits direkt aus dem Antragsformular, sofern dieses zutreffend ausgefüllt wurde.

- Die Bewilligung der Stabilisierungshilfe erfolgt in Form einer verbleibenden Zuweisung oder in Form einer rückzahlbaren Überbrückungsbeihilfe (sofern z. B. noch Unterlagen vorzulegen sind oder der vorhandene Konsolidierungswille noch nicht ausreichend nachgewiesen wurde). In besonders gelagerten Einzelfällen kann eine Bewilligung auch unter aufschiebenden Bedingungen erfolgen.
- Die Höhe der Stabilisierungshilfen richtet sich in einer bayernweiten Gesamtschau nach mehreren multikausalen Faktoren, wie z. B. Sondertilgungsmöglichkeiten, Haushaltsgröße, notwendige Investitionen im Pflichtaufgabenbereich, die Ausprägung des Konsolidierungswillens, sowie die Verschuldung des jeweiligen Antragstellers. Aufgrund der unterschiedlichen Tilgungsmöglichkeiten von Darlehen kann es im Vergleich zu den Vorjahresbewilligungen auch zu größeren Abweichungen kommen.
- Ob eine Stabilisierungshilfe gewährt werden kann und wie hoch diese ausfällt, wird jedes Jahr im Rahmen des Verteilerausschusses neu entschieden.